УТВЕРЖДАЮ

Начальник курсов ГО МКУ «Управление

по делам ГО ЧС г. Воронежа»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Андреев

«08» февраля 2021 г.

Учебный материал

для проведения занятий со слушателями курсов ГО по теме:

**«*Единая система подготовки работников организации в области ГО ЧС.***

***Современное состояние организации ГО, защиты населения и территорий от ЧС в Российской Федерации,***

***и городском округе город Воронеж.***

***Этапы создания гражданской обороны в стране*»**

***информация расположена на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж*** [***http://www.voronezh-city.ru/***](http://www.voronezh-city.ru/)

***в разделе «Управление по делам ГО ЧС сообщает» 09.02.2021***

***Единая система подготовки работников организации***

***в области ГО ЧС.***

Безопасность национальных интересов России, один из жизненно-важных интересов каждого отдельного её гражданина, как показывает опыт, неразрывно связана с защитой от поражающих и других негативных воздействий стихийных бедствий, техногенных катастроф, современных средств поражения, используемых в условиях военных конфликтов. При этом пути достижения максимально возможной степени защищенности личности, общества и государства от возможных угроз осознаются в нашей стране все большим количеством людей и находят отражение в государственной политике.

Один из путей – обучение населения приёмам и способам защиты от опасностей, возникающих в условиях военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также подготовка населения к умелым и правильным действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее ЧС).

Статья 2. Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. 08.12.2020) «О гражданской обороне» определяет задачи в области гражданской обороны (далее – ГО). Одна из задач (на первом месте) в области гражданской обороны «обучение населения в области гражданской обороны». Этим же законом определяются полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в области ГО.

Правительство Российской Федерации постановлением от 02.11. 2000 № 841 (в редакции от 30.09.2019) «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» определило [порядок](consultantplus://offline/ref=E3909619B5CEA1EDD4652FA1D74338301E0619F2CDEDB352D130EB326BEE713E2CBF70BCB5B02EJBUCF) обучения населения в области ГО.

Положение определяет:

* основные задачи обучения населения в области гражданской обороны;
* соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;
* формы обучения.

Основными задачами обучения населения в области гражданской обороны являются:

а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний;

б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

в) выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

г) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Согласно действующей нормативной правовой базой: лица, подлежащие обучению, подразделяются на 6 категорий:

а) руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций (далее именуются - руководители);

б) работники федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакоприемных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (далее - работники гражданской обороны), руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и курсов гражданской обороны муниципальных образований (далее - работники учебно-методических центров и курсов гражданской обороны), а также преподаватели предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность по общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;

в) личный состав формирований и служб;

г) физические лица, вступившие в трудовые отношения с работодателем (далее именуются - работающее население);

д) обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;

е) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее именуются - неработающее население).

Кроме того, с мая 2017 года все лица вновь принятые на работу в организацию должны в течение первого месяца работы пройти вводный инструктаж по ГО.

Органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований:

* организуют и проводят подготовку населения муниципальных образований к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* осуществляют подготовку личного состава формирований и служб муниципальных образований;
* проводят учения и тренировки по гражданской обороне;
* осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;
* создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях.

Организации:

* разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;
* осуществляют курсовое обучение работников организаций в области гражданской обороны, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;
* создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;
* разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне;
* организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы;
* планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне.

Подготовка населения РФ по ГО организуется и проводится в тесной взаимосвязи с обучением в области защиты от ЧС. В статье 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ (в редакции от 08.12.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» говорится: «Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций - это система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Для непосредственного регулирования вопросов, связанных с подготовкой населения в области защиты от ЧС, правительством принято и действует постановление от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от ЧС природного и техногенного характера».

**В новом Положении определено, что подготовку в области защиты от ЧС проходят:**

*а) физические лица, состоящие в трудовых отношениях с работодателем;*

*б) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем;*

*в) физические лица, осваивающие основные общеобразовательные программамы, образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;*

*г) руководители органов государственной власти, ОМСУ и организаций;*

*д) работники органов государственной власти, ОМСУ и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС (далее – уполномоченные работники);*

*е) председатели КЧС и ОПБ (далее - председатели комиссий)****,*** *федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС.*

**Положением регламентируются основные задачи подготовки населения в области защиты от ЧС:**

*а) обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в ЧС, приемам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;*

*б) совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от ЧС в ходе проведения учений и тренировок;*

*в) выработка у руководителей органов государственной власти, ОМСУ и организаций навыков управления силами и средствами РСЧС;*

*г) совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, ОМСУ и организаций, председателей комиссий в проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;*

*д) практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования органов управления и сил РСЧС, а также при проведении АСДНР.*

**Положением также регламентируются вопросы подготовки населения в области защиты от ЧС:**

*а) для работающего населения – инструктаж по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приёме на работу в течение первого месяца работы, самостоятельное изучение порядка действий в ЧС, участие в учениях и тренировках;*

*б) для неработающего населения – проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от ЧС;*

*в) для учащихся, осваивающих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования – проведение занятий в учебное время по соответствующим программам учебного предмета «ОБЖ» и учебной дисциплины «БЖ»;*

*г) для руководителей органов государственной власти – самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от ЧС, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках;*

*д) для руководителей ОМСУ и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, уполномоченных работников и председателей комиссий – проведение занятий по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС не реже одного раза в 5 лет, самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от ЧС, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках.*

Таким образом РФ создана и функционирует ***единая система подготовки населения в области ГО и защиты населения от ЧС природного и техногенного характера (ЕСПН ГО ЧС).***

**Единая** **система** **подготовки** **населения** **в** **области** **гражданской** **обороны** (**ГО**) **и** **защиты** **от** **чрезвычайных** **ситуации** (**ЧС**) – это **система** органов управления **ГОЧС**, образовательных учреждений общественных и государственно-общественных объединений и организаций, осуществляющих обучение населения по преемственным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Основными организационными принципами обучения в рамках этой системы являются **всеобщность, непрерывность и комплексность**.

**Принцип всеобщности** предполагает обучение всех категорий населения независимо от их возраста, рода деятельности и других факторов.

**Непрерывность обучения** связана с поэтапным формированием знаний, умений и навыков обучаемых на протяжении всей сознательной жизни.

**Комплексность обучения** заключается, с одной стороны, в обучении защите от всего спектра возможных опасностей современности, а с другой – в учёте задач, возлагаемых на различные группы обучаемых в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

Структурно единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах включает в себя четыре уровня:

- федеральный уровень: МЧС России, министерство образования и науки РФ, другие федеральные органы исполнительной власти, со своими подразделениями, учреждениями и заведениями, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГОЧС (Академия ГЗ МЧС России, Департамент ГЗ в МЧС России, отдел военной подготовки и ГО в министерстве образования и науки РФ);

- уровень субъектов Российской Федерации: территориальные органы, специально уполномоченные решать задачи ГОЧС (ГУ МЧС России по Воронежской области, КУВО «Гражданская оборона, защита населения и пожарная безопасность Воронежской области»), территориальные органы управления образованием (Департамент образования, науки и молодёжной политики Воронежской области), а также иные ведомственные органы со своими подразделениями, учреждениями и заведениями, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГОЧС;

- уровень муниципальных образований и организаций: на этих двух уровнях функционируют курсы ГО муниципальных образований и организаций, образовательные учреждения, имеющие лицензию на право ведения такой деятельности, учебно-консультационные пункты.

Обучение в области ГО ЧС для всех групп населения РФ является обязательным. Во всех организациях, не зависимо от их организационно–правовых форм собственности, все соответствующие должностные лица обязаны, не реже чем раз в 5 лет (отдельные категории, как преподаватели ОБЖ раз в 3 года) проходить подготовку (повышение квалификации) по определённой категории или курсовое обучение по утверждённым программам. Непосредственно в организации должно быть организовано и проводиться курсовое обучение групп работников в области ГО ЧС.

На территории городского округа город Воронеж должностным лицам и специалистам ГО ЧС подготовку (повышение квалификации) и курсовое обучение можно пройти:

- в учебно-методический центр ГО ЧС Воронежской области (УМЦ ГО ЧС ВО), заведующий УМЦ ГО ЧС ВО Котов Валерий Петрович*,* адрес: ул. Ворошилова, д. 36;

- на курсах ГО МКУ, которые входят в состав отдела обучения «Управления по делам ГО ЧС г. Воронежа», начальник отдела обучения Козлова Инна Митрофановна, *,* адрес: ул. Ворошилова, д. 36.

В организациях **единая система подготовки работающего населения в области ГО ЧС** должна включать следующие формы:

1. Ежегодный инструктаж работников организации по действиям в ЧС (согласно новому Положению): *проводится в организации со всеми работниками ежегодно с отметкой в журнале проведения ежегодного инструктажа по действиям в ЧС.*

2. Курсовое обучение **в области ГО** работников организации в объеме 12 часов *(согласно* ***новым рекомендациям*** *МЧС России от 20.11.2020 № 2-4-71-27-11)****:*** *занятия проводятся ежегодно с отметкой в «Журнал проведения курсового обучения в области ГО». При организации курсового обучения в области ГО в программу включаются вопросы, связанные с защитой работников организации от ЧС, что не исключает проведение ежегодного инструктажа по действиям в ЧС.*

*\*****программу утверждает руководитель организации***

3. Вводный инструктаж по ГО с вновь принятыми работниками организации (согласно Постановления № 841) с отметкой в журнале проведения вводного инструктажа по ГО: *возможно в ходе проведения вводного инструктажа по ГО с вновь принятым работником рассмотреть вопросы по действиям в ЧС, тогда ежегодный инструктаж по действиям в ЧС с ним в год приема на работу не проводится.*

*\*****программу утверждает руководитель организации***

4. Учения и тренировки по ГО и действиям работников в случае ЧС (согласно Постановления № 841 и данного Положения): у*чения и тренировки с работниками организации, как правило, проводятся с отработкой совместно вопросов ГО и действий работников организации при ЧС в едином комплексе.*

*\*****план утверждает руководитель организации***

5. Самостоятельное изучение порядка действий в ЧС, а также способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

***Современное состояние организации ГО, защиты населения и территорий от ЧС в Российской Федерации***

***и городском округе город Воронеж.***

Система защиты населения и территорий в Российской Федерации (далее – РФ) на мирное время обеспечивается Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС). На случай возникновения военных конфликтов – гражданской обороной (ГО). По сути своей это единая общегосударственная система с двумя составляющими. Обе «подсистемы» имеют схожие принципы построения и базовые институты, обеспечивающие реализацию этих принципов.

В нашей стране созданы органы, специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС.

Прежде всего, это МЧС России, созданное в 1994 году.

Министром МЧС России с мая 2018 года является генерал-полковник **Зиничев Евгений Николаевич.**

В каждом субъекте РФ созданы главные управления МЧС России.

Начальником ГУ МЧС России по Воронежской области является полковник внутренней службы **Кошель Александр Николаевич**.

Кроме того на территории городского округа город Воронеж функционирует казённое учреждение «Гражданская оборона, защита населения и пожарная безопасность Воронежской области» (КУ ВО). Директор учреждения **Гусев Михаил Витальевич.**

Отличие ГО от РСЧС в том, что она создается в мирное время, а функционирует в условиях военного времени и предназначена для обеспечения жесткой централизации государственного управления в интересах защиты населения, материальных и культурных ценностей на всех уровнях. А вот РСЧС создается и функционирует только в мирное время.

В настоящее время в РФ правовые и организационные основы ГО регламентируются Федеральным законом (далее – ФЗ) от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в соответствии, с которым гражданская оборона направлена на подготовку к защите и на защиту населения от опасностей военных конфликтов и ЧС природного и техногенного характера. Последние изменения в данный ФЗ внесены 08.012. 2020 года.

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ – основополагающий законодательный акт федерального уровня в области организации и ведения гражданской обороны, основа деятельности органов власти всех уровней по вопросам организации ГО в РФ. В развитие данного ФЗ принят ряд подзаконных актов.

Гражданская оборона определена в данном законодательном акте, как:

**«…*система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера***».

Гражданская оборона ведётся на всех уровнях (федеральном, региональном, муниципальном, объектовом), что позволяет оперативно реагировать на возникающие угрозы, как мирного, так и военного времени.

Подготовка к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время.

Государственную политику в области ГО определяет лично Президент РФ, как гарант Конституции (Основного Закона) и верховный главнокомандующий. Непосредственную же работу по организации и ведению, а также планированию и выполнению мероприятий в области ГО ЧС проводит Правительство РФ во главе с Председателем правительства.

Кроме того, управление гражданской обороной осуществляется:

Во-первых: в федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации госкорпорациях, компаниях и организациях, определяемых Федеральным законодательством, в части их касающейся, или на подведомственной территории (например: в МЧС России, Министерстве обороны РФ и т.д.), где руководителями гражданской обороны являются соответствующие руководители.

Во-вторых: в субъектах Российской федерации, где ГО руководят согласно редакции ФЗ № 28-ФЗ *«…****Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации*)».**

В-третьих: руководство ГО на муниципальном уровне руководство осуществляют *«…****Должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований)»***

В Воронежской области руководителем гражданской обороны является губернатор **Гусев Александр Викторович**.

В городском округе город Воронеж ГО руководит глава городского округа город Воронеж **Кстенин Вадим Юрьевич**.

В организациях руководство ГО осуществляется руководителями, которые: ***«…несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения».***

Для качественной организации и проведения мероприятий ГО руководители вправе назначать неосвобождённых работников, уполномоченных на решение вопросов в области ГОЧС, в организациях, где такая должность не предусмотрена штатным расписанием.

Для защиты населения от опасностей и негативного воздействия различных чрезвычайных ситуаций в мирное время в РФ функционирует РСЧС. Основным документом, регламентирующим вопросы защиты населения и территории от ЧС, является ФЗ от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В ФЗ даётся определение чрезвычайной ситуации, которая является определяющим, среди существующих на настоящее время определений.

***«ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ -* это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей».**

Статья 4 этого закона определяет структуру РСЧС, ее основные задачи, принципы построения, порядок выполнения задач и взаимодействия основных ее элементов. На этот закон ссылается большое число нормативных правовых, нормативных технических и нормативных методических актов федерального и регионального уровней.

***Основные цели ФЗ:***

* предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
* снижение размеров ущерба и потерь от ЧС;
* ликвидация ЧС;
* разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

В соответствии с ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» ос­новными задачами созданной системы РСЧС являются:

* разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
* осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
* обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций

на водных объектах;

* организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;
* прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
* создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* ликвидация чрезвычайных ситуаций;
* осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
* реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
* международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Практические направления работы и деятельности РСЧС определяет постановление Правительства от 30.12.2003 № 794 (в редакции от 12.10.2020) **«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».**

В соответствие, с данным постановлением РСЧС действует на всей территории страны на следующих уровнях:

-федеральном;  
-межрегиональном;

-региональном;

-муниципальном;

-объектовом.

В городском округе город Воронеж, а также в организациях, расположенных на территории городского округа система РСЧС действует на двух уровнях, **муниципальном и объектовом**.

В соответствии вышеуказанным постановлением Правительства РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем.

***Территориальные подсистемы РСЧС*** создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Организация, состав сил и средств, порядок деятельности территориальных подсистем и звеньев определяются положениями о них, утвержденными соответствующими руководителями органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по согласованию с вышестоящими органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

***Функциональные подсистемы РСЧС*** создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работ по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности.

Положение о функциональной подсистеме реагирования и ликвидации последствий аварий с ядерным оружием в РФ, а также положения о некоторых других функциональных подсистемах РСЧС утверждаются Правительством РФ.

Функциональных подсистем в РФ насчитывается более четырех десятков: подсистема мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций МЧС России; предупреждения и тушения пожаров МЧС России; подсистема наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиофизических явлений и загрязнения окружающей среды Минприроды России (на базе Росгидромета); подсистема контроля за ядерно и радиационно опасными объектами и подсистема контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами Ростехнадзора, подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Госкорпорации "Росатом" и др.

На территории Воронежской области создана и функционирует Воронежская территориальная подсистема РСЧС (сокращённо ВТП РСЧС).

Данная подсистема состоит из звеньев территориальной подсистемы, которые подразделяются на:

- муниципальные звенья, создаваемые и осуществляющие деятельность на территории соответствующих муниципальных образований;

- объектовые звенья, которые создаются на предприятиях и в организациях.

В городском округе город Воронеж, создано и функционирует – **Воронежское городское звено Воронежской территориальной подсистемы РСЧС** (далее – ВГЗЧС), которое состоит из соответствующих органов управления, а также организаций участвующих в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС и жизнеобеспечении населения городского округ город Воронеж.

На всех уровнях состоит из:

**I. Соответствующих органов управления РСЧС, которые подразделяются:**

**Во-первых,** на координационные органы (комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах - **КЧС и ОПБ**).

**Во-вторых,** постоянно действующие органы управления (соответствующие органы управления муниципальных образований и организаций, а также должностные лица, специально уполномоченные на решение вопросов в области ГО ЧС).

**В третьих,** органы повседневного управления (единые дежурно- диспетчерские службы муниципальных образований, дежурно-диспетчерские службы организаций или должностные лица, на которых возложены их обязанности).

**II. Сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС,** которые непосредственно служат инструментом защиты населения и территорий от негативных последствий, которые могут возникнуть при ЧС, катастрофах и стихийных бедствиях.

**III. Резервов финансовых и материальных ресурсов**, которые могут быть при необходимости использованы для защиты населения и территорий от ЧС.

**Силы и средства РСЧС** подразделяются на:

- силы наблюдения и лабораторного контроля, т.е организации и формирования, которые занимаются вопросами наблюдения за окружающей обстановкой, оценкой возможных рисков возникновения ЧС, прогнозированием развития негативных явлений, подготовкой на основании проведённых исследований прогноза развития ситуации;

- силы и средства ликвидации ЧС, т.е. организации и формирования, непосредственно принимающие участие в деятельности по предупреждению и ликвидации ЧС, в том числе и в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В настоящее время органами управления ВГЗЧС являются:

***Координирующий орган*** – **комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа город Воронеж** (**КЧС и ОПБ**). Председателем КЧС и ОПБ с 01.01.2020 года является глава городского округа город Воронеж **Кстенин Вадим Юрьевич.**

***Постоянно действующий орган –* МКУ «Управление по делам ГО ЧС г. Воронежа»**. Руководитель **Хомук Сергей Иларионович**, который является заместителем председателя КЧС и ОПБ городского округа город Воронеж.

***Орган повседневно управления*** – **единая дежурно-диспетчерская служба городского округа город Воронеж** (**ЕДДС**) организационно входящая в состав МКУ «Управление по делам ГО ЧС г. Воронежа». Начальник ЕДДС **Жаравин Сергей Геннадьевич**.

***Этапы создания гражданской обороны в стране.***

Каждый год4октября в Российской Федерации отмечается **ДЕНЬ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**. Гражданская оборона является важной составляющей общегосударственных оборонных мероприятий.

Мирному населению постоянно грозят различные опасности, в том числе связанные с военными конфликтами. А т.к. средства поражения постоянно совершенствовались, в мире появилось оружие массового поражения, например, войска стали применять химическое оружие в виде газовой атаки хлором, развитие авиации сделало возможным нанесение поражения людям и объектам с воздуха, то возникла необходимость в создании подразделений, осуществляющих непосредственную защиту населения.

Условно можно выделить 8 этапов развития ГО в нашей стране.

***Первый этап (октябрь 1932 г – ноябрь 1932 г)***

***«Создание Гражданской обороны».***

Исторической датой создания Гражданской обороны в стране является 04 октября 1932 года, когда Совет народных комиссаров (Совнарком) СССР утвердил Положение о противовоздушной обороне (ПВО) территории СССР.

Этот документ послужил основой для создания организации местной противовоздушной обороны (МПВО), призванной решать сложные и ответственные задачи по защите населения и экономики страны от нападения противника с воздуха. С этого времени в стране стали проводиться мероприятия централизованной общественной организации - МПВО.

Первым начальником Управления ПВО РККА - МПВО являлся комбриг Медведев М.Е.

*Первый этап характеризуется:*

*- созданием МПВО;*

*- началом выполнения мероприятий МПВО.*

***Второй этап (ноябрь 1932 г – июль 1941 г)***

***«Довоенное строительство МПВО».***

Содержанием этого этапа является комплекс военно-политических и организационных мероприятий по защите населения и народного хозяйства страны.

МПВО выделяется в самостоятельную систему оборонно-массового характера для решения широкого круга оборонных задач под общим руководством совета народных комиссаров (СНК) в центре и органов Советской власти на местах. Именно в эти годы в крупных промышленных центрах страны, расположенных вблизи западных и восточных границ создаются районы противовоздушной обороны (районы ПВО), призванные защитить население этих населенных пунктов от ударов противника с воздуха.

Однако, в связи с удаленностью от границ, город Воронеж в предвоенные годы не был включён в список городов, в которых создавались районы ПВО, что имело негативные последствия в годы Великой Отечественной войны.

*Второй этап характеризуется:*

*- становлением МПВО, как самостоятельной системы обороны страны.*

***Третий этап (июнь 1941 г – 1945 г)***

*«****МПВО в период Великой Отечественной войны».***

С началом войны МПВО выполняет задачи по защите мирного населения, а также боевые задачи по обеспечению деятельности армии и флота. В соответствии с постановлением СНК была развёрнута большая организационная работа по формированию групп самозащиты МПВО. Например, за первые месяцы войны в МПВО Воронежа было создано 1467 групп самозащиты, развернулось строительство ряда убежищ и укрытий. К осени 1941 года в городе Воронеже было построено свыше 4000 укрытий для защиты людей. В конце 1941 года город Воронеж утвержден **городом - районом ПВО**, сформирован аварийно-строительный полк, созданы формирования МПВО на всех объектах.

Существовала серьезная угроза применения химического оружия и бойцы МПВО обучали население применению противогазов, обеспечивали их выдачу, были готовы к проведению дегазации. Занимались они и восстановительными работами, разбором завалов. При освобождении оккупированных врагом территорий возникала новая, еще более опасная задача - разминирование полей и сооружений.

Гражданская оборона страны из местной перерастает в стратегическую задачу страны.

*Третий этап характеризуется:*

*- увеличением задач возлагаемых на силы и средства МПВО в военное время.*

***Четвертый этап (июнь 1945 г – июль 1961 г)***

***«Послевоенное совершенствование МПВО»****.*

После завершения Великой Отечественной войны перед советским народом встала задача ликвидации последствий фашисткой агрессии. Свой вклад в нее вносили органы и силы МПВО.

Специальные пиротехнические отряды МПВО участвовали в сплошных разминированиях территории СССР. Одной из важнейших задач МПВО в этот период являлась помощь на местах в восстановлении народного хозяйства. Силы МПВО восстанавливали разрушенные школы, больницы, детские сады, театры, библиотеки, сооружения канализации и электроснабжения.

В ночь с 5 на 6 октября 1948 года на территории Туркменской ССР произошло одно из наиболее губительных землетрясений, известных мировой истории. Полученный силами МПВО опыт по ликвидации последствий землетрясения имел большое значение для дальнейшего совершенствования МПВО в решении задач мирного времени, направленных на проведение спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ в зоне бедствия.

В 50-е годы с появлением ракетно-ядерного оружия начался качественно новый этап по совершенствованию МПВО. Стало очевидным, что без крупных мер по защите тыла страны нельзя обеспечить ее готовность к обороне в условиях ракетно-ядерной войны.

Речь уже шла о создании комплекса средств, который позволил бы не только защитить людей, но и обеспечить функционирование системы жизнедеятельности государства в условиях применения оружия массового поражения.

*Четвёртый этап характеризуется:*

*- восстановлением народного хозяйства после войны;*

*- обеспечением функционирования системы жизнедеятельности государства в мирное время.*

***Пятый этап (июль 1961 г – сентябрь 1971 г)***

***«Преобразование МПВО с систему Гражданской обороны страны»****.*

В связи с изменением военно-стратегической обстановки происходят структурные изменения МПВО. У вероятного противника была взята на вооружение «концепция первого обезоруживающего удара».

Наряду со стратегическими наступательными силами на передний план в качестве средств первого удара выдвигались ракеты средней дальности (1000-5500 км), размещаемые в Западной Европе. Малое подлетное время (10-12 минут) делало их идеальным средством стремительного удара по выбранным целям.

В связи реальной угрозой для нашего государства 1961 году на базе МПВО в стране создаетсяновая общегосударственная всенародная оборонная система - Гражданская оборона СССР.

*Пятый этап характеризуется:*

*- созданием войск ГО;*

*- организацией проведения массовой эвакуации населения при военных конфликтах.*

***Шестой этап (октябрь 1971 г – июль 1987 г)***

***«Применение войск Гражданской обороны в мирное время».***

В 70-е – 80-е годы прошлого века возникла необходимость применения сил ГО для борьбы с последствиями стихийных бедствий.

Массовые лесные пожары, стихийные бедствия, крупные аварии на промышленных объектах и транспорте заставили серьезно задуматься над необходимостью принятия решений на государственном уровне. В результате чего уточнялись задачи ГО на мирное время.

Начало работ в этом направлении датируется 1974 годом, когда правительство принимает постановление «Об использовании в мирное время невоенизированных формирований ГО».

Кроме того, одним из важнейших решений того времени стала необходимость разрабатывать в штабах ГО два оперативных плана гражданской обороны: план ГО на военное время и отдельно план ГО мирного времени на случай возможных ЧС, связанных с возникновением стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф.

Изменили порядок оповещения. Звук сирены теперь стал означать предупредительный сигнал **«ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»**.

Менялся характер **эвакуации**. В мирное время она стала иметь большое разнообразие форм и методов. Теперь она может проводиться заблаговременно при угрозе аварий, катастроф и стихийных бедствий, экстренно в ходе ЧС и после них.

Накопленный фонд **защитных сооружений** должен использоваться в повседневной обстановке в народно-хозяйственных целях (под пункты управления, склады, производственные помещения и т.д.). Предполагалось изменить принцип создания защитных сооружений. Вместо строительства защитных сооружений, приспосабливаемых под народнохозяйственные цели, необходимо возводить сооружения подземного пространства городов, приспосабливаемых под защитные сооружения.

Радиационная и химическая защита в части защиты населения должна была осуществляться путем **обеспечения** соответствующих категорий населения с**редствами индивидуальной защиты**.

*Шестой этап характеризуется:*

*- участием в ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;*

*- изменением порядка оповещения, форм и методов эвакуации населения.*

***Седьмой этап (август 1987 г – декабрь 1991 г)***

***«Создание Российского корпуса спасателей»****.*

На ГО возложены задачи по защите населения и территорий от стихийных бедствий, аварий, катастроф в мирное время.

После землетрясения в г. Спитаке (Армения, 1988) на местах стали создаваться добровольные и штатные подразделения спасателей. Все эти спасательные формирования, создаваемые в инициативном порядке, были объединены в единую Союзную Ассоциацию спасателей.

Особое значение в деле становления спасательных формирований СССР имели Постановление Совета министров СССР и РСФСР по созданию подразделений аварийно-спасательных формирований СССР.

А также формированию единой государственно - общественной системы про¬гнозирования, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

*Седьмой этап характеризуется:*

*- созданием аварийно-спасательных формирований для предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

**Восьмой этап – (с декабря 1991 года по настоящее время)**

**«Глобальные перемены в системе ГО страны».**

Он начался с упразднения государственных структур СССР, образования СНГ.

В ноябре 1991 Указом Президентом Российской Федерации был создан Го­сударственный комитет по делам граждан­ской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедст­вий при Президенте РСФСР (ГКЧС РСФСР), председателем которого был назначен Сергей Кужугетович Шойгу.

В 1994 году ГКЧС был преобразован в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий  (МЧС России). С 1994 по 2012 годы возглавлял министерство Сергей Кужугетович Шойгу. Сегодня российский военный и государственный деятель. Министр обороны Российской Федерации. Генерал армии. Герой России.

Сегодня МЧС РФ возглавляет генерал-лейтенант Зиничев Евгений Николаевич

В начале 1998 года вступил в действие Федеральный закон «О гражданской обороне». Впервые в истории России проблемы гражданской обороны были регламентированы законодательным актом. Это дало возможность приступить к дальнейшей реорганизации гражданской обороны страны.

Реализация комплекса мероприятий по совершенствованию гражданской обороны позволила:

* в августе 2008 года силами гражданской обороны эффективно осуществить гуманитарную операцию по оказанию помощи населению Южной Осетии, пострадавшему от агрессии Грузии. В результате из зоны конфликта было эвакуировано более 37 тыс. человек, были развернуты стационарные пункты временного размещения на шесть тысяч человек. Для оказания помощи пострадавшим в зону конфликта в течение 3-х первых суток было доставлено 11500 тонн гуманитарного груза;
* в период жаркого лета 2010 года и летом 2020 года на всей территории РФ силы гражданской обороны, включая спасательные воинские формирования, приняли непосредственное участие в ликвидации крупных природных пожаров, показав на практике свои возможности по эффективному выполнению поставленных задач;
* в марте 2011 года в связи со сложной обстановкой на японских АЭС, включая аварию на «Фукусиме», была развернута сеть наблюдения и лабораторного контроля для ведения мониторинга радиационной обстановки на Дальнем Востоке.

*Восьмой этап характеризуется:*

*- созданием МЧС России;*

*- вступлением в силу Федерального закона «О гражданской обороне»;*

*- назначением 27 декабря - Днём спасателя МЧС России;*

*- высоким уровнем подготовки сил и средств ГО.*

Сегодня гражданская оборона России – это отлаженная и эффективная система реагирования на чрезвычайные ситуации и происшествия, работающая в круглосуточном режиме.

Трудно переоценить значение гражданской обороны нашей страны. Спасательные формирования МЧС России, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, подразделения Государственной противопожарной службы, нештатные формирования ежедневно участвуют в спасательных операциях.

Пожары, чрезвычайные ситуации, аварии на производстве, транспорте или объектах ЖКХ, стихийные бедствия – вот неполный список того, на что приходится реагировать силам гражданской обороны страны. Все эти усилия направлены, в первую очередь, на оказание помощи людям, обеспечение их безопасности жизнедеятельности, сохранение жизни и здоровья.

В современных условиях государство и гражданская оборона неотделимы.

С одной стороны она активно участвует в обеспечении жизнедеятельности и безопасности общества, с другой - организуется и развивается в соответствии с общими законами и процессами, присущими государству в данный период времени.

Сегодня главной отличительной чертой гражданской обороны является то, что она выступает как форма участия всего населения страны, органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении обороноспособности и жизнедеятельности государства, выполняя оборонную, социальную и экономическую функции.

Разработал начальник курсов ГО МКУ «Управление

по делам ГО ЧС г. Воронежа» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Андреев

*тел. 225 69 75*